

Информационная Система «Меркурий» - итоги 2013 года

Вступление

Контроль за движением небезопасных в ветеринарно-санитарном отношении подконтрольных госветнадзору товаров и недопущение оборота таких товаров на территории Российской Федерации в дальнейшем – это одна из главных задач, стоящих перед Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору.

Для внутреннего контроля за товарами, перемещаемыми по территории Российской Федерации, оборотом документации на такие товары и оперативностью принимаемых в их отношении мер Россельхознадзором была разработана и введена в эксплуатацию информационная система, позволяющая отслеживать, анализировать и контролировать всю вышеуказанную цепочку.

Автоматизированная система «Меркурий» – одна из основных специализированных информационных систем, из которых состоит комплекс программных средств, объединенных общим названием «Государственная информационная система в сфере ветеринарии», над созданием которого с 2005 года работает Россельхознадзор.

Система «Меркурий» предназначена для электронной сертификации поднадзорных госветнадзору грузов (животные, продукция животного происхождения, корма, кормовые добавки и лекарственные средства для животных), отслеживания их транзакций и пути их перемещения по территории Российской Федерации и Таможенного союза.

В результате интеграции системы «Меркурий» с действующими системами «Аргус», «Веста» и с разрабатываемыми Россельхознадзором системами «Цербер», «Сирано» и «Хэрриот» создается единая информационная среда в области ветеринарии и обеспечения пищевой безопасности.

Эта информационная среда призвана обеспечить: полную прослеживаемость поднадзорной продукции; качественно повысить защищенность потребителя; обеспечить основы честной конкуренции в производстве и обороте поднадзорной продукции; защитить производителя от коррупционных проявлений; сделать полностью прозрачными и подконтрольными действия надзорных органов; сэкономить огромные средства за счет удешевления надзорных и контрольных процедур.

С помощью системы «Меркурий» решаются следующие задачи:

- сокращение времени на оформление ветеринарной сопроводительной документации за счет автоматизации данного процесса;
- автоматический учет поступившего и убывшего объема продукции на предприятии;
- обеспечение возможности отслеживания перемещения партии груза по территории Российской Федерации и Таможенного союза с учетом ее дробления;
- снижение трудовых, материальных и финансовых затрат на оформление ВСД (ветеринарных сопроводительных документов) за счет замены защищённых бумажных бланков ВСД электронными версиями, минимизации человеческих ошибок, благодаря наличию готовых форм для ввода информации, а также проверки вводимых пользователем данных;
- создание единой централизованной базы данных, предоставление доступа к актуальной информации для формирования отчетов, быстрого поиска и анализа информации.

Для полномасштабной работы системы «Меркурий» необходимо изменение нормативно-правовой базы, чего Россельхознадзор самостоятельно сделать не в состоянии, так как у него нет полномочий для этого.

Кто и как использует «Меркурий»

Учитывая, что изменение ветеринарного законодательства у нас – это чрезвычайно долгий и многотрудный процесс, мы начали внедрение системы «Меркурий» на добровольной основе для всех, кроме тех, кому можем отдавать прямые приказы.

Поэтому все Территориальные управления Россельхознадзора уже пятый год используют «Меркурий» (191 659 ВСД оформлено ими за 2013 год), а ветеринарные службы субъектов Российской Федерации могут это делать добровольно и мы агитируем их использовать «Меркурий» в полном объеме.

Россельхознадзор неоднократно выступал с обращениями к ветеринарным службам субъектов Российской Федерации ввести на территорию субъектов Российской Федерации электронную сертификацию, не ожидая принятия Приказа МСХ.

Сделать это можно, не нарушая требований законодательства, так как одна из функций Меркурия позволяет вывести электронный сертификат на печать на бланке установленного образца.

При передвижении подконтрольного товара ВНУТРИ субъекта Российской Федерации (по статистике, это в среднем чуть более половины всех перемещений), ветеринарные службы субъектов Российской Федерации вообще могут отказаться от использования бланков ветсопроводительных документов – перейти исключительно на электронное сертифицирование. Внутри субъекта Российской Федерации система «Меркурий» предоставляет возможность для проверки подлинности сертификата, по этой причине нужда в бланках отпадает. Ряд ветслужб регионов проявил интерес к системе.

Единственная из ветслужб субъектов Российской Федерации, которая оказывала и оказывает Россельхознадзору реальную помощь в разработке, совершенствовании Меркурия и адаптации его к потребностям госветслужб субъектов Российской Федерации – это госветслужба Москвы, где сейчас более 600 сотрудников зарегистрированы в качестве пользователей Меркурия.

Кроме этого ветслужбы следующих 7 регионов в 2013 году прошли обучение по работе с системой «Меркурий»:

Владимирская область (85 человек), Саратовская область (36 человек), Курганская область (20 человек), Мурманская область (12 человек), Астраханская область (9 человек), Костромская область (6 человек), Ямало-Ненецкий АО (3 человека).

Ветслужбы следующих 38 регионов подключились к системе «Меркурий»:

Астраханская обл., Брянская обл., Владимирская обл., Волгоградская обл., Вологодская обл., г. Москва, Камчатский край, Карачаево-Черкесская Республика, Костромская обл., Краснодарский край, Курганская обл., Ленинградская обл., Магаданская обл., Московская обл., Мурманская обл., Ненецкий АО, Нижегородская обл., Омская обл., Оренбургская обл., Псковская обл., Республика Адыгея, Республика Алтай, Республика Башкортостан, Республика Дагестан, Республика Карелия, Ростовская обл., Саратовская обл., Сахалинская обл., Свердловская обл., Смоленская обл., Ставропольский край, Тверская обл., Тульская обл., Тюменская обл., Хабаровский край, Ханты-Мансийский АО, Чувашская Республика, Ямало-Ненецкий АО.

Всего в системе зарегистрировано **2 613** пользователей-сотрудников ветслужб субъектов, самое большое (637) количество пользователей, как уже отмечено, зарегистрировано в Ветеринарном управлении по г. Москва. На Рис. 1 представлено количество пользователей подсистемы «Меркурий.ГВЭ» по субъектам РФ.

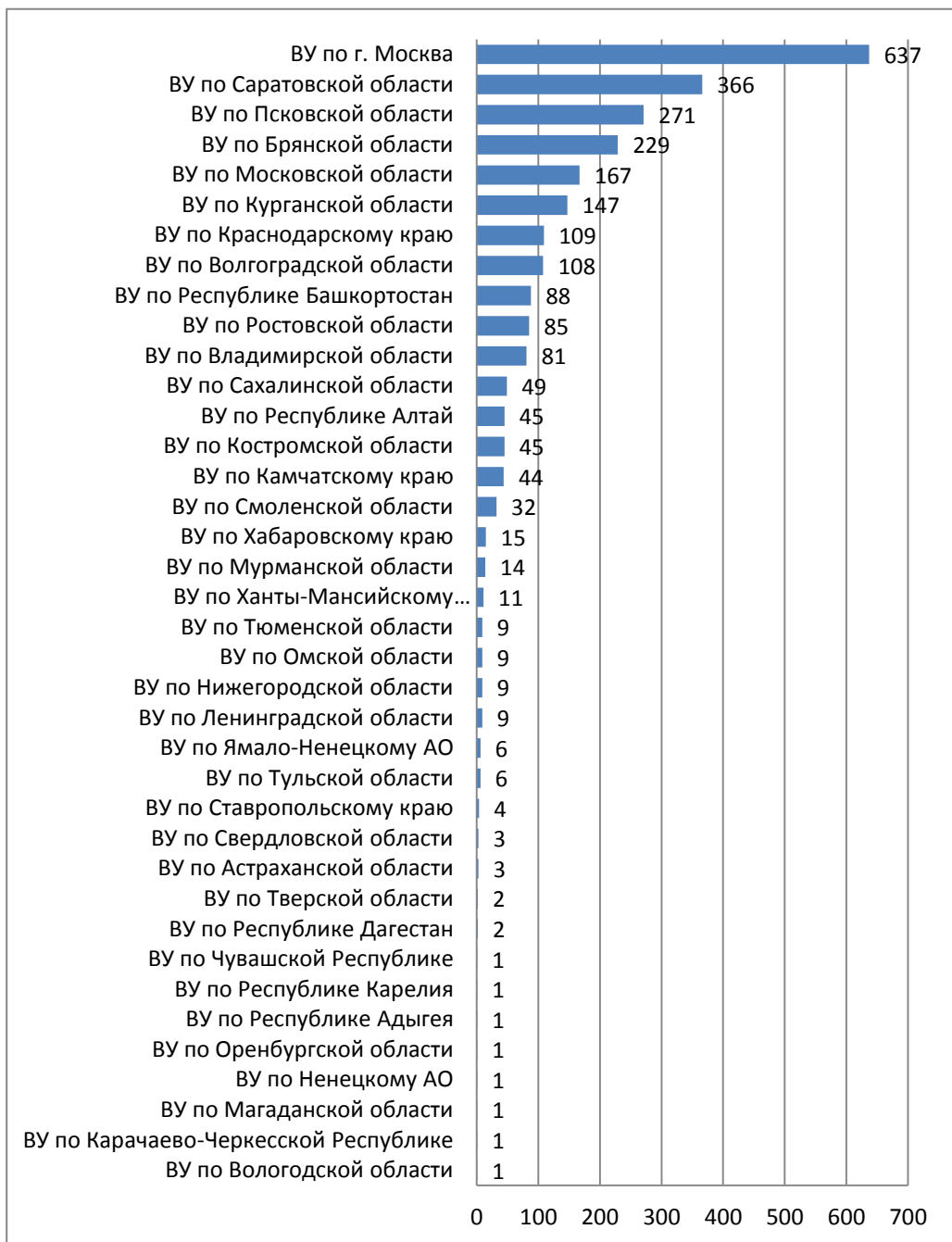


Рисунок 1 - Распределение пользователей по субъектам

Ветслужбы следующих 10 регионов в ходе опытной эксплуатации за 2013 год оформили **9 792** ветеринарные справки формы № 4:

Москва (7969), Хабаровский край (739), Саратовская обл. (598), Московская обл. (433), Краснодарский край (34), Нижегородская обл. (7), Брянская обл. (5), Омская обл. (3), Владимирская обл. (3), Курганская обл. (1).

Для сотрудников ветслужбы разработана отдельная подсистема «Меркурий.ГВЭ» в которой доступны следующие функции:

- просмотр оформленных в подсистеме Меркурий.СВХ и на других предприятиях ветеринарно-сопроводительных документов (ВСД) и их гашение с автоматическим занесением информации во входной журнал предприятия-получателя;
- ведение журнала вырабатываемой предприятием продукции;
- оформление ВСД на основе информации во входном журнале и журнале вырабатываемой продукции;
- оформление электронных актов отбора проб;
- формирование отчетов по журналам продукции и оформленным ВСД.

Для сотрудников Территориальных управлений Россельхознадзора разработаны подсистемы «Меркурий.ТУ» и «Меркурий.СВХ».

Использование подсистемы «Меркурий.ТУ» дает возможность выполнять следующие функции:

- просмотр всех оформленных ветеринарных сертификатов по субъекту;
- просмотр и редактирование всех актов отбора проб по субъекту;
- ведение реестра подконтрольных СВХ, ЗТК, а также выполнение административных функций по настройке прав доступа сотрудников Территориальных управлений.

Подсистема «Меркурий.СВХ» предназначена она для решения следующих основных задач:

- просмотр разрешений и отказов, выданных центральным аппаратом Россельхознадзора;
- ввод информации о грузе по результатам его полного таможенного оформления;
- исключение возможности провоза объема груза больше, чем указано в разрешении и/или с нарушением разрешения на ввоз/вывоз;
- автоматическое формирование ветеринарных сертификатов, актов досмотра груза и других необходимых документов;
- автоматическая проверка груза по действующим ограничениям и списку аттестованных предприятий;
- формирование отчетов по выданным разрешениям и фактически ввезенной и вывезенной продукции;
- формирование актов отбора проб продукции для проведения лабораторных исследований.

На рисунке 2 показано распределение количества оформленных ВСД за 2013 год по Территориальным управлениям Россельхознадзора.

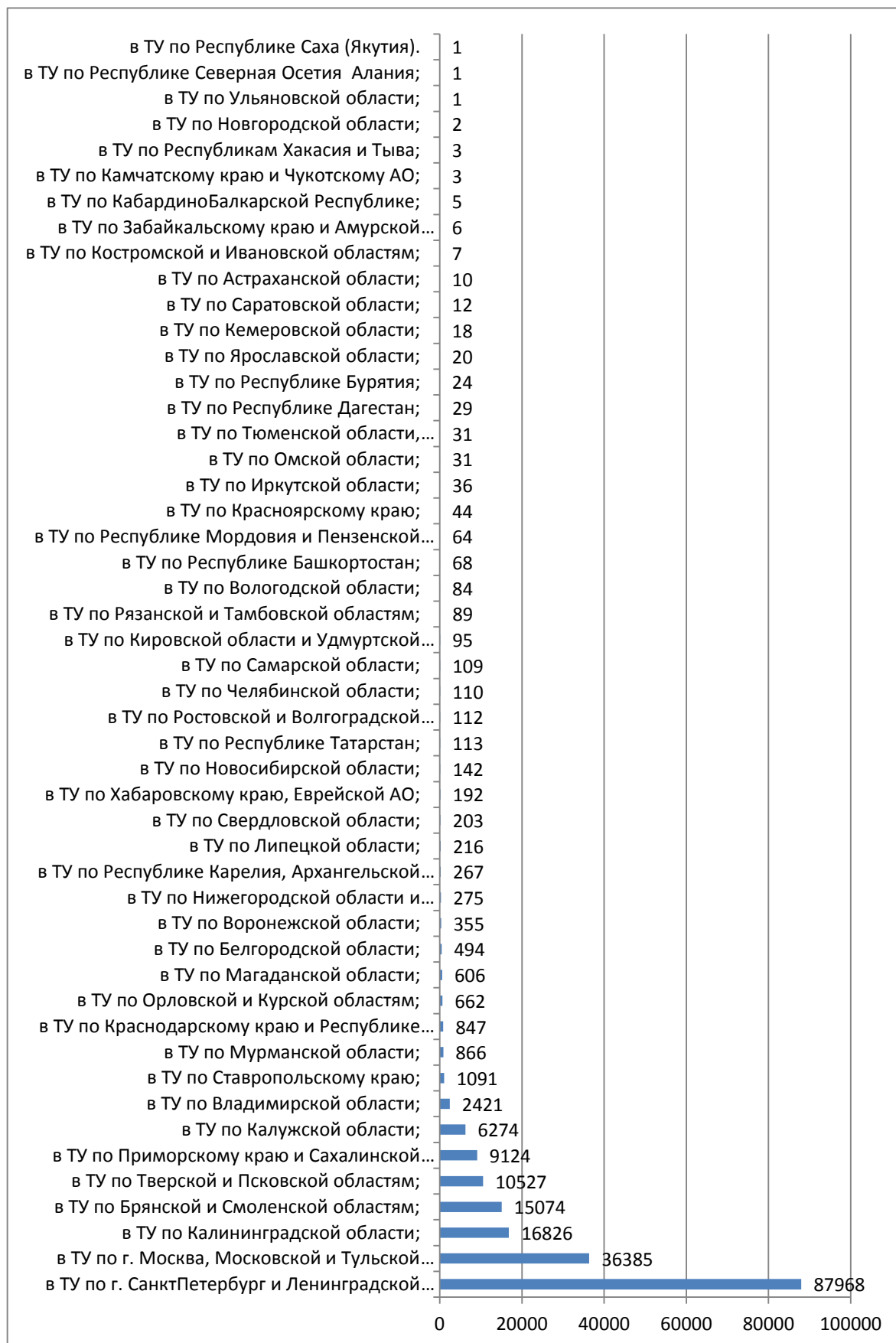


Рисунок 2 - Количество ВСД по ТУ

Что сделано в 2013 году для совершенствования системы «Меркурий»?

За 2013 год вышло 13 релизов системы «Меркурий». Были внесены изменения, касающиеся как введения нового функционала, так и усовершенствования уже существующего, для обеспечения удобства пользователей при работе с системой.

Основные изменения вносились в подсистему «Меркурий.ГВЭ» исходя из пожеланий пользователей, которые являются сотрудниками госветслужб субъектов Российской Федерации. За 2013 год в систему «Меркурий» были внесены следующие нововведения:

В подсистеме «Меркурий.ГВЭ» реализована возможность оформления ВСД на закрепленном за ветеринарным врачом СББЖ.

В подсистеме «Меркурий.ГВЭ» реализована возможность отбора проб от отечественной продукции сотрудниками территориальных управлений Россельхознадзора.

В подсистеме «Меркурий.ГВЭ» реализована возможность оформления ветеринарных свидетельств при межрайонных перевозках в пределах одного субъекта РФ.

В подсистеме «Меркурий.ГВЭ» реализована возможность оформления ВСД на биоотходы (при этом можно указывать только определенные цели).

В подсистеме «Меркурий.ГВЭ» при оформлении транзакции сделана возможность внесения информации о маршруте следования груза.

В системе «Меркурий» при просмотре акта отбора пробы реализована возможность загрузки и отображения текущих результатов исследований пробы продукции из системы «Веста».

В подсистеме Меркурий.ГВЭ реализована возможность оформления актов отбора проб. Оформленные акты отображаются в разделе "Пробы" с возможностью поиска, сортировки, печати.

В подсистеме Меркурий.ГВЭ реализована возможность просмотра отправленных хозяйствующим субъектом заявок на оформление ВСД и оформления на их основе транзакций.

В подсистеме Меркурий.ГВЭ сделана возможность печати ВСД в трех различных представлениях:

- полное - для каждого ветеринарно-сопроводительного документа на печать выводится псевдобланк созданной ветеринарной справки, либо ветеринарного свидетельства;
- сжатое с расширенной информацией – на печать в данном случае выводится штрих-код для каждого наименования продукции, а так же дополнительная информация (номер и дата оформления ВСД; статус ВСД; наименование фирмы-отправителя; наименование продукции, а так же её объем; 32-х значный код - идентификатор ВСД);
- сжатое - все штрих-коды ВСД с 32-х значным идентификационным кодом.

Также сделана возможность печати всех ВСД в одной транзакции при нажатии на кнопку "Печать" на странице просмотра информации о транзакции.

В подсистеме Меркурий.СВХ реализована возможность оформления ветеринарных сертификатов на грузы, идущие по генеральным разрешениям.

В подсистеме Меркурий.ГВЭ реализована возможность оформления ветеринарных свидетельств форм 1,2 и 3 с возможностью их печати. Наименование и форма ВСД выбираются автоматически при создании транзакции.

В подсистемах Меркурий.СВХ и Меркурий.ГУ реализована возможность печати актов отбора проб в виде таблицы с возможностью настройки выводимой при печати информации.

Разработана подсистема для хозяйствующих субъектов «Меркурий.ХС». В подсистеме «Меркурий.ХС» реализована возможность создания и подачи заявок на оформление ВСД. В подсистеме «Меркурий.ХС» реализована возможность просмотра, поиска, сортировки и печати актов отбора проб (без шифра и номера пломбы) от продукции, принадлежащей данному хозяйствующему субъекту, оформленных в подсистемах «Меркурий.СВХ» и «Меркурий.ГВЭ».

Планы на 2014 год

В 2014 году предполагается расширять функционал системы, а так же усовершенствовать уже существующие функции. В планы на 2014 год входит разработка (доработка) следующих основных функций:

- 1) Возможность учета переработки входной продукции в вырабатываемую, что обеспечит полную прослеживаемость пути перемещения поднадзорной продукции в ходе технологического процесса на перерабатывающем предприятии. Так же будет реализована возможность просмотра полной истории движения продукции в Меркурий.ГВЭ.
- 2) Внедрение в систему электронной цифровой подписи.
- 3) Реализация взаимодействия с учетными («складскими») системами хозяйствующих субъектов для получения сведений о входящей продукции и предоставления сведений об оформленных сертификатах.
- 4) Реализация взаимодействия зарубежными системами ветеринарной сертификации eCert (Новая Зеландия), TRACES (Евросоюз).